



República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“1983/2023 - 40 años de democracia”

Vicerrectorado

Resolución

Número: UNM-VR 83/23

Referencia: Anexo

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO

Asignatura: “SISTEMA TRIBUTARIO EN EL MARCO DEL FEDERALISMO FISCAL ARGENTINO Y LA GLOBALIZACIÓN” (6312)

Trayecto curricular: DIPLOMATURA DE ESTUDIOS AVANZADOS EN FINANZAS PÚBLICAS Y PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO(Plan de estudios aprobado por Resolución UNM-CS N° 936/22¹)

Vigencia: A partir del 1° cuatrimestre de 2023

Modalidad de dictado: Semipresencial

Carga Horaria: 20 (veinte) horas

Clases presenciales: 3 (tres)

Total horas presenciales: 15 (quince) horas

Total horas actividades a distancia virtuales: 5 (cinco) horas

Régimen: Regularidad

Responsable de la asignatura: Alejandro Adrián Otero

Programa elaborado por: Alejandro Adrián Otero

FUNDAMENTACIÓN:

SISTEMA TRIBUTARIO EN EL MARCO DEL FEDERALISMO FISCAL ARGENTINO Y LA GLOBALIZACIÓN es una de las asignaturas que se dictan al inicio de la DIPLOMATURA DE ESTUDIOS AVANZADOS EN FINANZAS PÚBLICAS Y PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO.

Esta asignatura procura que los futuros diplomados conozcan, profundicen y puedan analizar los diferentes aspectos del sistema federal de gobierno que adopta nuestro país, en especial en lo atinente al reparto de competencias tributarias entre los distintos niveles de gobierno y a las limitaciones en su ejercicio, que provienen tanto del texto constitucional cuanto de convenios posteriores y que enmarcan al federalismo fiscal argentino.

El abordaje avanza con un análisis de la cuestión fiscal en Argentina, desde una perspectiva institucional e histórica, a fin de identificar los problemas estructurales del presente y los desafíos (locales, regionales y globales) que deben enfrentarse.

OBJETIVOS DE APRENDIZAJE:

Conocer los fundamentos de la distribución de potestades tributarias por niveles de

¹ y su modificatoria UNM-CS N° 1020/23

gobierno: Nación, Provincias, Municipios.

- Entender los sistemas de distribución de la renta pública, la coparticipación federal y los regímenes no automáticos.
- Conocer la evolución de la presión tributaria y la estructura tributaria para cada nivel de gobierno.
- Conocer la organización de la Administración Tributaria (AATT) actual y los avances en materia de integración entre las AATT del país
- Aproximarse a los conflictos y desafíos que en el presente se destacan en el marco del federalismo fiscal argentino.

CONTENIDOS MÍNIMOS:

Los distintos enfoques sobre el federalismo fiscal, la distribución constitucional de las potestades tributarias, devenir histórico; evolución de la presión tributaria, la coparticipación federal y los regímenes no automáticos de distribución de los recursos de origen nacional; las administraciones tributarias de hoy, en Argentina y el mundo. Los conflictos del presente en el federalismo fiscal argentino.

PROGRAMA:

UNIDAD I: La Teoría y el Federalismo Fiscal Argentino

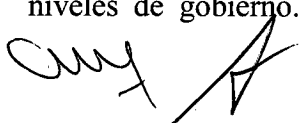
La cuestión del financiamiento del estado en los países federales. Conformación del sistema federal argentino, distribución constitucional expresa de potestades tributarias por niveles de gobierno. Principios constitucionales y Clausulas que operan como límites a esas potestades tributarias. Mirada crítica de conceptos clásicos: correspondencia fiscal, descentralización y eficiencia en la gestión de los recursos públicos. La múltiple imposición y la necesidad de coordinación del poder tributario. Coordinación vertical y horizontal. ¿Facultades concurrentes o no? De la distribución de competencias a la concentración de recursos.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

- Constitución Nacional
- Otero, Alejandro e Iñiguez, Alfredo (2015). Elementos para una reforma tributaria en la Argentina. Universidad Nacional de Moreno Editora.
- FEDERALISMO FISCAL EL CASO ARGENTINO por PORTO ALBERTO. ISBN: 9789507180149
- Descentralización fiscal en America Latina: el caso Argentino. Por Alberto Porto. Repositorio CEPAL

UNIDAD II: La Distribución de los recursos en el Federalismo Fiscal Argentino

Descripción y evolución de los tributos de los distintos niveles. La presión tributaria y la recaudación tributaria en la Argentina. Presión tributaria y Progresividad. ¿Presión tributaria alta o baja en la Argentina? Los sistemas de distribución de la renta pública a distintos niveles de gobierno. Experiencia internacional. Etapas en la relación financiera Nación y





República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“1983/2023 - 40 años de democracia”

Vicerrectorado

Resolución

Provincias en la Argentina. La Coparticipación federal de impuestos en Argentina. Antecedentes, régimen vigente y proyectos de Ley de Coparticipación Federal. La Coparticipación Federal en la Constitución Nacional (reforma 1994). Los regímenes no automáticos de distribución. La distribución de recursos a nivel provincial a municipalidades.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

- Ley 23548
- Instituto AFIP (2011); Memoria Histórica AFIP: DGI; Separata Temática N. 9.
- Lic. Alfredo Iñiguez, Prof. Dario González (2022). "Impuestos heterodoxos", serie Plan Estratégico 201-2015 Administración Federal de Ingresos Públicos.
- Lic. Alfredo Iñiguez, Lic. Maximiliano Geffner, Lic. Paula Vijoditz (2022). "Progresividad", serie Plan Estratégico 201-2015. Administración Federal de Ingresos Públicos.
- Iñiguez, Alfredo Y Selva, Rafael A (2007). Un cuarto de siglo de política tributaria regresiva, Revista Entrelíneas de la Política económica N°6. Centro de investigación en Economía Política y Comunicación de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de la Plata.
- Iñiguez, Alfredo. (2017). La tributación en América Latina y Argentina en Alejandro. López Accotto; Carlos, R. Martínez; Martín, Mangas y Ricardo, Paparás (Comp.) Política fiscal, deuda y distribución del ingreso en Argentina. Una mirada heterodoxa. Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Gómez Sabaini, Juan Carlos; Jiménez, Juan Pablo y Podestá, Andrea (2010). Capítulo I: Tributación, evasión y equidad en América Latina y el Caribe. En Evasión y equidad en América Latina. CEPAL-GTZ.
- Otero, Alejandro e Iñiguez, Alfredo (2015). Elementos para una reforma tributaria en la Argentina. Universidad Nacional de Moreno Editora.
- Los efectos de la política fiscal sobre la redistribución en América Latina y la Unión Europea CEPAL/IEF Colección de estudio N°8 - Eurosócial
- Transparencia Fiscal en América Latina 2021: Informe de Progreso de la Declaración de Punta del Este- Foro Global sobre transparencia e intercambio de información con fines fiscales. <https://www.oecd.org/tax/transparency/documents/Transparencia-Fiscal-en-America-Latina-2021.pdf>
- Naveira de Casanova, Gustavo J.: El poder tributario de los municipios de provincia en Argentina. Análisis tras la reforma constitucional de 1994, Revista Iberoamericana de Derecho Tributario, n° 5, Madrid, 1997, p. 425 a 460.
- "Tratamiento de las exportaciones en el impuesto sobre los ingresos brutos bajo el prisma de la ley de coparticipación federal", en Álvarez Echagüe, Juan Manuel, director, "Tributación local provincial y municipal", capítulo III, "Tributos provinciales", ed. Ad-Hoc, Buenos Aires, 2010, p. 487.

UNIDAD III: La gestión del sistema tributario en el Federalismo Fiscal Argentino

Las Administraciones Tributarias; concepto. Las Administraciones Tributarias en el mundo de hoy. Su desarrollo en el país. Facultades e Institutos. Cooperación, intercambio de información e integración. Redes a nivel internacional y local. El proceso de integración en Argentina. La Red Federal de Administraciones Tributarias. Consensos Fiscales. Sistemas Unificados de Recaudación (SIFERE/SIRPEI). Padrón Federal. Monotributo Unificado. Intercambio de información. Tendencias a futuro.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

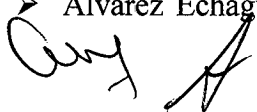
- Dto 618/97
- Ley 11683
- Alberto Barreix, Martín Bès, Jerónimo Roca, Santiago Díaz de Sarralde, Raul Zambrano (2022) "¿Quo Vadis, administración tributaria?"
- Collosa, CIAT 2022, Automatización de procesos robóticos en las administraciones tributarias: <https://www.ciat.org/ciatblog-automatizacion-de-procesos-roboticos-en-las-administraciones-tributarias/>
- Collosa Alfredo, CIAT 2022, Inteligencia Artificial en las Administraciones Tributarias: [https://www.ciat.org/inteligencia-artificial-en-las-administraciones-tributarias/Parte 2: https://www.ciat.org/ciatblog-tax-administration-2022-sus-principales-conclusiones-parte-2/](https://www.ciat.org/inteligencia-artificial-en-las-administraciones-tributarias/Parte%202%3A%20https://www.ciat.org/ciatblog-tax-administration-2022-sus-principales-conclusiones-parte-2/)
- Otero Alejandro, próxima publicación en Voces en el Fenix, Facultad de Ciencias Económicas UBA 2023, Acerca de las Administraciones Tributarias en el XXI.
- CIAT "Centro Interamericano de Administraciones tributarias", 2020, "Las TIC como Herramienta Estratégica para Potenciar la Eficiencia de las Administraciones Tributarias".
- Monotributo Unificado: https://servicioscf.afip.gob.ar/publico/abc/ABCpaso2.aspx?id_nivel1=1395&id_nivel2=2503&p=Monotributo%20Unificado&f=1
- Registro Único Tributario: [https://www.afip.gob.ar/registro-unico-tributario/IG 4/17,9/17](https://www.afip.gob.ar/registro-unico-tributario/IG4/17,9/17).
- Convenios Nacionales: <https://intranet.afip.gob.ar/portal/acentrales/sdgpla/digeor/conveniosCooperacion.aspx>

UNIDAD IV: Dilemas y Conflictos actuales del Federalismo Fiscal Argentino

La Cláusula Transitoria VI: historia de un mandato incumplido. "La Cuestión Capital": el lugar de la CABA en el Federalismo Fiscal Argentino. Transferencia de funciones: recursos automáticos o transferencias presupuestarias? El futuro del Federalismo Fiscal Argentino: ¿Descentralización o Concurrencia?

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

- Otero Alejandro, presentación ante el Senado en relación al Proyecto de Ley que modifica la situación de CABA, 2021
- Álvarez Echague, Juan Manuel, Periódico Económico Tributario 2005, La potestad





República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“1983/2023 - 40 años de democracia”

Vicerrectorado

Resolución

tributaria a partir del concepto constitucional de autonomía.

La Bibliografía Básica comprende los textos propuestos y de lectura obligatoria para el abordaje integral de los contenidos de la asignatura.

METODOLOGÍA DE TRABAJO:

La dinámica de trabajo en los 4 (cuatro) encuentros previstos, cada uno con 5 (cinco) horas de duración, contempla en primer lugar la exposición dialogada por parte del docente de los principales tópicos del Programa, con el propósito de facilitar el debate de los temas y el análisis de la bibliografía propuesta.

En segundo lugar, en cada encuentro se propondrá la realización de actividades grupales de reflexión y debate a partir de propuesta de lectura o trabajos previos.

Asimismo se contará con un Foro de intercambio habilitado en el aula del Campus Virtual de la UNM, con carácter de apoyo a la formación presencial, orientación y/o tutoría.

La metodología propuesta conlleva una enseñanza crítica, participativa, creativa y práctica; particularmente a partir de la selección y lectura de cuestiones pertinentes a la cursada, en medios y revistas especializados.

La actividad virtual contemplada, a realizar por intermedio del aula del Campus Virtual, con una duración estimada de 5 (cinco) horas, consiste, además del mencionado Foro, en un cuestionario de autoevaluación mediante comprobación on-line con calificación incorporada, los que estarán en relación con el material de lectura del Programa, ambos de carácter asincrónico.

En todas las actividades se procurará revisar las posturas teóricas más actuales relacionadas con la problemática bajo análisis, centrado en el caso argentino.

EVALUACIÓN Y APROBACIÓN:

Los participantes deberán cumplir con el 75% (setenta y cinco por ciento) de asistencia a las actividades presenciales y virtuales y la presentación de un trabajo individual monográficolibre, a partir de los temas desarrollados.

Este trabajo tendrá una extensión mínima de 4 (cuatro) carillas y máxima de 10 (diez), redactadas en hojas A4, con interlineado doble y tipo de letra Arial o Times New Román, tamaño 12 (doce), incluida la bibliografía utilizada (requisito excluyente) y las conclusiones inferidas a partir de esta. El mismo podrá contemplar la reproducción de cuadros y/o gráficos propios o de terceros.

Para la elección del tema y la bibliografía, el equipo docente podrá ofrecer orientación dentro del Foro de intercambio habilitado en el aula del Campus Virtual, en base a los problemas abordados y a partir artículos, datos reales o notas de actualidad que se estimen apropiadas para la realización de la monografía.

