



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

29

MORENO, 23 JUN 2015

VISTO el Expediente N° UNM:0000436/2015 del Registro de la UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO; y

CONSIDERANDO:

Que el REGLAMENTO GENERAL ACADÉMICO, aprobado por Resolución UNM-R N° 37/10 y sus modificatorias, el que fuera ratificado por el Acta de la Sesión Ordinaria N° 01/13 del CONSEJO SUPERIOR de fecha 25 de Junio de 2013, establece el procedimiento para la aprobación de las obligaciones curriculares que integran los Planes de Estudios de las carreras que dicta esta UNIVERSIDAD NACIONAL.

Que conforme lo dispuesto en el citado REGLAMENTO GENERAL, se ha elevado una propuesta de Programa de la asignatura: ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS (1156), del ÁREA: POLÍTICAS PÚBLICAS, correspondiente al CICLO DE FORMACIÓN PROFESIONAL de la carrera LICENCIATURA EN ADMINISTRACIÓN del DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN de esta UNIVERSIDAD, aconsejando su aprobación con vigencia a partir del 2do. Cuatrimestre del Ciclo Lectivo 2015.

Que la SECRETARÍA ACADÉMICA de la UNIVERSIDAD ha

Handwritten signature
Handwritten mark

emitido opinión favorable, de conformidad con lo previsto en el artículo 3° de la Parte I del citado REGLAMENTO GENERAL, por cuanto dicho Programa se ajusta a las definiciones enunciadas en el artículo 4° de la Parte I del REGLAMENTO en cuestión, así como también, respecto de las demás disposiciones reglamentarias previstas en el mismo.

Que la SUBSECRETARÍA LEGAL Y TÉCNICA ha tomado la intervención de su competencia.

Que el CONSEJO del DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN, en sesión de fecha 2 de Junio de 2015, trató y aprobó el Programa propuesto, conforme lo establecido en el artículo 2° de la Parte I del REGLAMENTO GENERAL ACADÉMICO.

Por ello,

EL CONSEJO DEL DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN

DISPONE:

ARTÍCULO 1°.- Aprobar el Programa de la asignatura: ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS (1156), del ÁREA: POLÍTICAS PÚBLICAS, correspondiente al CICLO DE FORMACIÓN PROFESIONAL de la carrera LICENCIATURA EN ADMINISTRACIÓN del DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN de esta UNIVERSIDAD, con vigencia a partir del 2do. Cuatrimestre del Ciclo Lectivo

Any
6



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

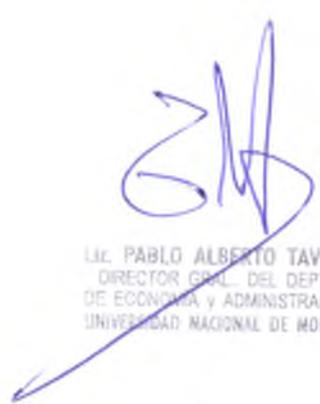
29

2015, el que como Anexo I forma parte integrante de la presente Disposición.

ARTÍCULO 2º.- Regístrese, comuníquese, dese a la SECRETARÍA ACADÉMICA a sus efectos y archívese.-

DISPOSICIÓN UNM-DEYA N°29/2015

Cuy
6


LIC. PABLO ALBERTO TAVILLA
DIRECTOR GENL. DEL DEPTO.
DE ECONOMÍA Y ADMINISTRACIÓN
UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

29

ANEXO I

Universidad Nacional de Moreno

**PROGRAMA ASIGNATURA: ADMINISTRACIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS
(1156)**

Carrera: LICENCIATURA EN ADMINISTRACIÓN (Plan de estudios aprobado por Resolución UNM-R N° 21/10)¹

Área: Políticas Públicas

Trayecto curricular: Ciclo de Formación Profesional

Período: 1° Cuatrimestre - Año 5

Carga horaria: 48 (cuarenta y ocho) horas

Vigencia: A partir del 2° Cuatrimestre 2015

Clases: 16 (treinta y dos)

Régimen: de regularidad o libre

Responsable de la asignatura: Luis C. RAJUÁN

Programa elaborado por: Luis c. Rajuán

FUNDAMENTACIÓN

Esta asignatura corresponde al último tramo de la carrera de Administración siendo correlativa a ORGANIZACIÓN ESTATAL Y POLÍTICAS PÚBLICAS (1135).

Considerando que el sector Empresas públicas ha sufrido una transformación importante durante la última década, el propósito general de la materia es brindar los conocimientos teóricos y prácticos básicos para posibilitar que el egresado de la carrera afronte razonablemente los desafíos emergentes de esta área de gestión. Asimismo, la asignatura se propone

¹ Reconocimiento oficial y validez nacional otorgado por Resolución ME N° 673/12

Cuy
Z

desarrollar un panorama histórico de la evolución del sector destacando las diferentes modalidades de gestión que han sido aplicadas en cada época.

OBJETIVOS GENERALES

- Analizar las visiones teóricas acerca del papel de las empresas públicas en la promoción del desarrollo económico.
- Identificar el rol de las empresas públicas en la gestión del Estado argentino y reconocer los cambios históricos sufridos en el tiempo.
- Evaluar comparativamente las modalidades de gestión de empresas públicas en distintas experiencias nacionales.

CONTENIDOS MÍNIMOS

Debates teóricos sobre el rol de las empresas públicas. Función social o función empresarial. El problema de la rentabilidad. Las empresas públicas en Argentina. Principales cambios normativos. El crecimiento de las empresas en la etapa sustitutiva de importaciones. Crisis de la estrategia empresarial del estado. Problemas de financiamiento y de gestión. La etapa de privatizaciones. Balance. Nuevos desarrollos empresariales del estado en el siglo XXI. Estudio comparativo de experiencias de empresas públicas.

PROGRAMA

UNIDAD 1: Orígenes del Estado y la Cuestión Fiscal, Sector Público: descripción, tamaño relativo. Diferentes enfoques.

Any
6



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

29

Breve reseña sobre la génesis del estado y la aparición de la cuestión fiscal. Desarrollo en los siglos XIX y XX. La problemática fiscal moderna.

Bibliografía

- Bolívar, M "Finanzas Públicas y Control " Cap.1 Buyatti 2012

Bibliografía complementaria

- Rosen, Harvey: "Hacienda Pública, cap. 1 y 2"
- Robespierre, M: "El derecho a la Propiedad y sus Limitaciones" en la Razón del Pueblo EUDEBA 2003 pág. 108 a 110.

UNIDAD 2: Las Empresas Públicas en Argentina. Del Origen hasta la actualidad.

1) Del Origen hasta la gran crisis; 2) De la Crisis hasta el Golpe del GOU, 3) Del Peronismo hasta el Onganiato 4) Del Onganiato hasta el Golpe Civico Militar 5) De Videla hasta la Crisis de la Deuda 6) Del fin de la convertibilidad a nuestros días

Bibliografía

- "El Sector Público Empresarial a Nivel Nacional - Reseña Histórica". Material de Cátedra - Rajuán 2014
- ROUGIER, Marcelo: "El Estado y sus Empresas en el Desempeño Económico Argentino de la Segunda mitad del Siglo XX. Una Revisión Necesaria". CEEDE-UBA -CONICET
- CEPAL. "Las Empresas Públicas en Argentina: su Magnitud y Origen" - 1983 - Documento de Trabajo elaborado por Alberto Ugalde.

Cuy
6

Bibliografía complementaria

- FIEL: " Las Empresas Públicas en la Economía Argentina" - CEA 1976
- CEPAL. "Las Empresas Públicas en Argentina: su Magnitud y Origen" - 1983 - Documento de Trabajo elaborado por Alberto Ugalde.
- SCHVARZER, Jorge: "Las Empresas más Grandes de la Argentina. Una Evaluación" Desarrollo Económico N°66.
- ODISIO, Juan "La experiencia de Petroquímica General Mosconi como mirador del cambio en la estrategia económica de la Argentina entre 1970 y 1993.

UNIDAD 3: Formas Jurídicas.

Legislación General en materia de Administración Financiera y Control del Sector Público Nacional. Normativa específica para el subsector de empresas públicas. Vinculación y alcance de las normas de derecho privado y de derecho público que resultan aplicables a las Empresas y Sociedades del Estado. Formas Jurídicas: Empresas del Estado. Sociedades del Estado, Sociedades anónimas, Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, Sociedades de Economía Mixta, Empresas interestadales. El tratamiento del sector en la Provincia de Buenos Aires.

Bibliografía

- Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional - Ley N° 24.156.
- Ley de Sociedades - Ley N° 19.550
- ATCHABAHIAN, A "Régimen Jurídico de la Gestión y del Control en la Hacienda Pública" Capítulo XIX pgs.833 a 865

Guay



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

29

- Empresas del Estado - Ley N° 13.653 y sus modificatorias.
- Sociedades del Estado - Ley N° 20.705.
- Sociedades de Economía Mixta - Decreto Ley N° 15.349/46.

UNIDAD 4: Las Empresas Públicas y la Economía

Naturaleza, Magnitud e impacto en el sistema económico de las empresas públicas, Financiamiento, transferencias, tarifas y endeudamiento, Bienes Públicos, Fallos de Mercado, Valoración de Costes y Beneficios públicos.

Bibliografía

- BOLIVAR, M "Finanzas Públicas y Control " Cap.2 Buyatti 2012

Bibliografía Complementaria

- Manual de Tarifas - Mimeo CEER/UADE
- ROSEN, H "Hacienda Pública" Capítulos 4,5,6 y 12

UNIDAD 5: Sistema de Administración Financiera para Empresas Públicas a Nivel Nacional.

5. a). Características particulares del Ciclo Presupuestario de las Empresas Públicas. Los Momentos de Registro, diferencias con la Administración Nacional
5. b) El Manual para la Formulación de Proyectos de Presupuesto de Empresas Públicas, principales características y Contenido. El esquema AHORRO - INVERSION - FINANCIAMIENTO (AIF); el Presupuesto de Divisas; el Plan de Cuentas. Vinculación entre el Balance General de la firma y el Presupuesto Anual. Principales indicadores para la evaluación del Presupuesto de una Empresa Pública

Any
6

5. c) La Ejecución Presupuestaria. La relación entre la Ejecución devengada y la financiera o de caja. La ejecución de los proyectos de Inversión. El Presupuesto Plurianual. Ventajas de la programación a mediano plazo para la firma. El presupuesto plurianual y el Plan Estratégico de la Empresa. El Cierre del Ejercicio; características y obligaciones para las Empresas y Sociedades del Estado. La Cuenta de Inversión del Ejercicio como momento de control y evaluación de lo actuado.

Bibliografía

- Bolívar. M: "Manual de Presupuesto Público" Buyatti 2013
- Ley N° 24.156
- Guía para el análisis de los presupuestos de Empresas Públicas 1995 - Secretaría de Hacienda.
WWW.mecon.gov.ar/onp/html/index/htm.
- "Sector Público Empresarial" Material de Cátedra

Bibliografía complementaria:

- Ley de Responsabilidad Fiscal - Ley N° 25.917.
- Manual para la Formulación de Presupuesto de Empresas Públicas 2008 - Secretaría de Hacienda.
WWW.mecon.gov.ar/onp/html/index/htm.
- El sistema Presupuestario de la Administración Nacional de la República Argentina 2008 - Secretaría de Hacienda.
WWW.mecon.gov.ar/onp/html/index/htm.
- Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público Nacional 2003 - Secretaría de Hacienda.
WWW.mecon.gov.ar/onp/html/index/htm.
- Normas Jurídicas relativas al presupuesto público.
WWW.mecon.gov.ar/onp/html/index/htm.

Buy
7



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

29

UNIDAD 6: Privatización - Concesión de empresas públicas.

Situación del Sector Público Nacional en 1990. El proceso de Reforma del Estado: Modalidades. Balance del proceso. El debate sobre la privatización.

Bibliografía

- RAJUAN, L: "Privatización - Concesión de Empresas Públicas - Reseña del caso argentino" Conferencia Internacional "Compras, Contrataciones y Concesiones: sus efectos sobre los presupuestos públicos" ASIP/INWENT -Bs. As. Marzo 2004.
- SCHORR, M y AZPIAZU, D: Privatizaciones - Asignaturas Pendientes para una nueva administración de gobierno. La regulación de los servicios públicos" Realidad Económica N°195 año 2006

Bibliografía complementaria

- Azpiazu, D: "Privatizaciones y Poder Económico. La Consolidación de una sociedad excluyente" 2002 - UNQui.
- PIÑEIRO, J y ZOTHNER, H: "Análisis del Proceso Privatizador Argentino" - MECON 1994.
- Menem C. y Dromi R. "Reforma del Estado y Transformación Nacional" 1990 - Editorial Ciencias de la Administración

UNIDAD 7: Experiencia internacional

Las empresas públicas en el mundo; Europa y América Latina. Debates recientes.

Cuy
Z

Bibliografía

- Clifton, j; Comín, F y Diaz Fuentes, D: "La privatización de Empresas Públicas en UE: ¿La via Británica o la senda Europea?" Revista de Economía Mundial 2006.
- La reinención del Estado. Empresas Públicas y Desarrollo en Uruguay, América Latina y el Mundo" Chavez, D y Torres, S (eds.) capítulos 2, 5, 7 y 9.
- Soto, Guillermo "La Empresa Pública en América Latina: El Pasado de un Leviatán que no muere." 2012

Bibliografía complementaria

- Comín y Fuentes: "La empresa Pública en Europa: una perspectiva Histórica" - SINTESIS 2004.
- Carrillo Castro: Las Empresas Públicas en México - UNAM
- Soto, Guillermo y Rougier Marcelo: "Las actividades empresariales del Estado durante la sustitución de importaciones en América Latina: Un ensayo de Interpretación Conceptual".

METODOLOGÍA DE TRABAJO

El docente del curso desarrollará en clase los temas de cada unidad del programa analítico.

Los alumnos realizarán las lecturas bibliográficas previas a las clases, para permitir el diálogo con el docente, la evacuación de dificultades de comprensión y el correspondiente análisis de contenidos.

Asimismo, se realizarán actividades prácticas tomando el estudio y análisis de una empresa pública real sobre aspectos



Universidad Nacional de Moreno
Departamento de Economía y Administración

29

a determinar por el docente. Esta tarea derivará en presentaciones a cargo de los alumnos.

La evaluación final de la materia incluirá aspectos teóricos y prácticos desarrollados durante el semestre, especialmente en el análisis de casos.

La evaluación consta de dos exámenes parciales, pudiendo reemplazar uno de ellos por la entrega individual de un trabajo práctico referente al estudio de un caso específico. Ambas calificaciones se promediarán, y el resultado será la nota final de la materia.

EVALUACIÓN Y APROBACIÓN

Promoción directa:

Aprobación de las instancias de evaluación con un promedio mínimo de 7 puntos.

Asistencia mínima del 75%

Regularización y examen final:

Aprobación de las dos instancias de evaluación con mínimo de 4 puntos en cada una.

Asistencia mínima: 60%

En ambos casos, para conservar la regularidad de la materia, el alumno tendrá derecho a recuperar sólo una de las instancias de evaluación previstas.

Cuy
6